



**Comisia pentru Administrație  
Publică, Organizarea Teritoriului  
și Protecția Mediului**  
Nr.XXVIII/ 2 / 21.02.2006

## RAPORT

la **Proiectul de lege** pentru aprobarea Ordonanței de urgență a  
Guvernului nr. 74/2005 privind înființarea **Autorității de  
Reglementare și Monitorizare Achiziții Publice**

Cu adresa nr. **L302/2005**, Comisia pentru Administrație Publică, Organizarea Teritoriului și Protecția Mediului a fost sesizată, în fond, cu dezbateră și adoptarea raportului la **Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2005 privind înființarea Autorității de Reglementare și Monitorizare Achiziții Publice** în urma formulării cererii de reexaminare a Președintelui României.

Comisia a analizat și dezbătut actele normative ce fac obiectul cererii de reexaminare și considerentele acesteia, împreună cu reprezentanții Ministerului Integrării Europene și ai Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, reținând în principal următoarele aspecte:

- Comisia Europeană a făcut României recomandări exprese prin Raportul Comprehensiv de Monitorizare dat publicității în octombrie 2005, în ceea ce privește domeniul achizițiilor publice și înființarea unei Autorități care să reglementeze acest domeniu și căreia să i se asigure un grad ridicat de independență în vederea înlăturării oricărei suspiciuni la nivel comunitar privind imixtiunea politică în acest domeniu.

România s-a angajat să înființeze Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, în directă coordonare a Primului-Ministru, respectând astfel toate cerințele Uniunii Europene privind înființarea, operaționalizarea și asigurarea unui grad înalt de independență acestei Autorități. Experții comunitari, în cursul misiunii Comisiei Europene-DG Markt- din 15-18 ianuarie 2006, au apreciat că România a făcut un progres substanțial prin înființarea și operaționalizarea acestei Autorități.

În subordinea Guvernului și coordonarea directă a Primului-Ministru, Autorității i se asigură un grad înalt de autonomie comparativ cu cazul

subordonării acestei Autorități unui minister sau unei alte instituții din subordinea Guvernului.

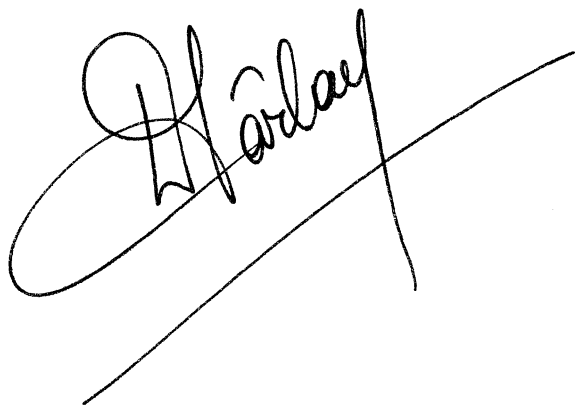
Pe de altă parte, întrucât domeniul achizițiilor publice are un caracter preponderent administrativ, iar activitatea Autorității se axează în principal pe aplicarea legislației în domeniul achizițiilor publice și întărirea capacității de implementare la nivelul autorităților contractuale, prin utilizarea mecanismelor aflate la dispoziția executivului, subordonarea A.N.R.M.A.P. Parlamentului nu reprezintă o soluție eficientă în raport cu rolul de elaborare și implementare a politicilor publice în domeniul achizițiilor publice și a procedurilor administrative transparente și competitive necesare monitorizării, evaluării, analizei, supravegherii sistemului de achiziții publice din România.

S-a primit **aviz favorabil** de la Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări.

Prin obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legii ordinare, urmând a fi adoptată cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

În consecință, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, propune Plenului Senatului **raport de admitere** cu amendamentele din anexa care face parte integrală din raport

**PREȘEDINTE**  
**Senator Dan Cârlan**



**SECRETAR**  
**Senator Aurel Simionescu**



## AMENDAMENTE ADMISE

**Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2005 privind înființarea  
Autorității de Reglementare și Monitorizare Achiziții Publice**

	<b>Textul OUG nr. 74/2005</b>	<b>Textul legii de aprobare OUG nr. 74/2005</b>	<b>Amendamente comisie</b>	<b>Motivație</b>
1.	Art. 1.-(1) Se înființează Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, denumită în continuare Autoritate, ca instituție publică, cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordine Guvernului, cu sediul în municipiul București, prin reorganizarea Direcției de reglementare și monitorizare a achizițiilor publice din cadrul Ministerului Finanțelor Publice și a Serviciului achiziții lucrări publice al Direcției generale achiziții în lucrări publice și infrastructura rurală din cadrul Ministerului Transporturilor,	1. La articolul 1, alineatul (1) va avea următorul cuprins: Art. 1.-(1) Se înființează Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, denumită în continuare Autoritate, ca instituție publică <b>independentă, organ de specialitate al administrației publice centrale,</b> în subordine <b>Parlamentului,</b> cu sediul în municipiul București, prin reorganizarea Direcției de reglementare și monitorizare a achizițiilor publice din cadrul Ministerului Finanțelor Publice și a Serviciului achiziții lucrări publice al Direcției generale achiziții în lucrări publice și infrastructura rurală din cadrul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului.	1. La articolul 1, alineatul (1) va avea următorul cuprins: Art. 1.-(1) Se înființează Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, denumită în continuare Autoritate, ca instituție publică, cu personalitate juridică, în subordine Guvernului, cu sediul în municipiul București, prin reorganizarea Direcției de reglementare și monitorizare a achizițiilor publice din cadrul Ministerului Finanțelor Publice și a Serviciului achiziții lucrări publice al Direcției generale achiziții în lucrări publice și infrastructura rurală din cadrul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului.	Soluția aleasă, respectiv prin subordonarea acestei Autorități Guvernului și nu Parlamentului face ca această Autoritate să fie operațională, cerință respectată la solicitarea Uniunii Europene.

2.	<p>Construcțiilor și Turismului.</p> <p>Art. 3. Prin atribuțiile încredințate și prin structura sa , Autoritatea îndeplinește următoarele funcții:</p> <p>a) de elaborare a strategiei în domeniul achizițiilor publice, în conformitate cu cerințele acquis-ului comunitar;</p> <p>b) de reglementare a procedurilor aplicate pentru atribuirea contractelor de achiziție publică;</p> <p>c) de monitorizare, evaluare și control a modului de atribuire a contractelor de achiziție publică;</p> <p>.....</p>	<p>3. La articolul 3, litera b) va avea următorul cuprins:</p> <p>a) nemodificat</p> <p>b) de reglementare a procedurilor pentru atribuirea contractelor de achiziție publică;</p> <p>c) nemodificat</p> <p>.....</p>	<p>3. La articolul 3, literele b) și c) vor avea următorul cuprins:</p> <p>a) nemodificat</p> <p>b) de reglementare a procedurilor pentru atribuirea contractelor de achiziție publică;</p> <p>c) de monitorizare, analiză, evaluare și supraveghere a modului de atribuire a contractelor de achiziție publică;</p> <p>.....</p>	<p>Întrucât controlul modului de atribuire a contractelor de achiziție publică va fi efectuat de către o altă structură decât Autoritatea, este necesară excluderea acestei funcții din textul legii.</p>
3.	<p>Art. 4. Conducerea operativă și coordonarea întregii activități a Autorității sunt asigurate de un președinte, cu rang de secretar de stat, 1 vicepreședinte cu rang de subsecretar de stat, numit</p>	<p>4. Articolul 4 va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 4. Conducerea operativă și coordonarea întregii activități a Autorității sunt asigurate de un președinte, cu rang de secretar de stat, numit de Parlament, pe baza raportului comun, întocmit de comisiile județene ale Camerei</p>	<p>4. Articolul 4 va avea următorul cuprins:</p> <p><b>Art. 4. Conducerea operativă și coordonarea întregii activități a Autorității sunt asigurate de un președinte, cu rang de secretar de stat, un vicepreședinte cu rang de subsecretar de stat,</b></p>	<p>Corelare cu alin. (1) al art. 1</p>

	prin decizie a Primului-ministru, precum și de un secretar general numit în condițiile legii.	Deputaților și Senatului. Președintele Autorității va avea calitatea de ordonator de credite.	<b>numiți prin decizie a Primului-ministru, precum și de un secretar general numit în condițiile legii.</b>	
4.	Art. 5.-(1) În exercitarea prerogativelor ce îi revine, Președintele Autorității emite ordine și instrucțiuni. (2) Ordinele și instrucțiunile, cu caracter normativ, se publică în Monitorul Oficial al României.	5. Articolul 5 va avea următorul cuprins: Art. 5.-(1) În exercitarea prerogativelor ce îi revine, Președintele Autorității emite ordine, decizii și instrucțiuni. (2) Ordinele președintelui Autorității au caracter normativ în domeniul achizițiilor publice și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.	5. Articolul 5 va avea următorul cuprins: Art. 5.-(1) În exercitarea prerogativelor ce îi revine, Președintele Autorității emite ordine și instrucțiuni. (2) Ordinele și instrucțiunile, cu caracter normativ, se publică în Monitorul Oficial al României.	
4.		6. După art.5 se introduce articolul 5' cu următorul cuprins: art.5'.- Mandatul președintelui are o perioadă de 5 ani. Președintele poate fi reinvestit cel mult o singură dată. După expirarea mandatului, președintele va fi menținut în funcție până la numirea succesorului;	<b>6. se elimină</b>	Corelare cu art. 4
5.	Art. 9.-(1) Personalul de specialitate al Autorității face parte din categoria funcționarilor publici.	7. Articolul 9 va avea următorul cuprins: Art. 9.-(1) Personalul de specialitate al Autorității, <b>cu excepția președintelui și vicepreședintelui</b> face parte din categoria funcționarilor	7. Articolul 9 va avea următorul cuprins: Art. 9.-(1) Personalul Autorității, poate fi constituit din funcționari publici sau, după caz, din personal contractual.	Pentru precizarea statutului juridic și salarizării personalului Autorității

	(2) Salarizarea personalului Autorității se face în conformitate cu prevederile legale aplicabile sectorului bugetar.	publici. (2) Salarizarea personalului Autorității se face în conformitate cu prevederile legale aplicabile sectorului bugetar.	(2) Salarizarea personalului Autorității se face în conformitate cu prevederile legale aplicabile sectorului bugetar referitoare la personalul din aparatul de lucru al Guvernului; (3) Salariile de bază ale personalului Autorității pot fi majorate pe baza unor criterii aprobate prin hotărâre de guvern.	
6.	Art. 12 La articolul 3 alineatul (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2004, privind stabilirea unor măsuri de reorganizare din cadrul administrației publice centrale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.266 din 25 martie 2004, aprobată cu modificări și completări prin legea nr.228/2004, cu modificările și completările ulterioare, după litera g) se introduce o nouă literă, litera h), cu următorul cuprins: h) Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate	Nemodificat	9.Articolul 12 va avea următorul cuprins: Art.12. La articolul 3 alineatul (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2004, privind stabilirea unor măsuri de reorganizare din cadrul administrației publice centrale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.266 din 25 martie 2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.228/2004, cu modificările și completările ulterioare, după litera g) se introduce o nouă literă, litera h), cu următorul cuprins: h) Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, instituție publică, cu	

	juridică în subordinea Guvernului.		personalitate juridică în subordinea Guvernului.	